ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា

ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ

ក្រសួងធនធានទឹក និងឧតុនិយម

ក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ

គម្រោងកែលម្អសន្តិសុខទឹកនៅកម្ពុជា (P176615)

សេចក្តីសង្ខេប

សម្រាប់

ក្របខណ្ឌជនជាតិដើមភាគតិច

ពង្រាងទី១ សម្រាប់ផ្សព្វផ្សាយជាសាធារណៈ

ថ្ងៃទី ១៩ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០២៣

រៀបចំដោយ៖ ក្រសួងធនធានទឹក និងឧតុនិយម និងក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ

សេចក្តីសង្ខេប

សេចក្តីសង្ខេបទូទៅនេះ សង្ខេបចំណុចសំខាន់ៗនៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌការធ្វើផែនការជនជាតិដើមភាគតិច (IPPF) របស់គម្រោង ដែលត្រូវបានរៀបចំដោយក្រសួងធនធានទឹក និងឧតុនិយម និងក្រសួងកសិកម្ម រុក្ខាប្រមាញ់ និងនេសាទ។ IPPF នេះនឹងត្រូវបានអនុវត្តចំពោះសកម្មភាពទាំងអស់ដែលនឹងត្រូវបានអនុវត្តក្រោមគម្រោងកែលម្អសន្តិសុខទឹកកម្ពុជា (CWSIP)។ IPPF នេះគឺជាឯកសាររស់ដែលអាចត្រូវបានធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពតាមតម្រូវការក្នុងអំឡុងពេលអនុវត្តគម្រោង។ ប្រសិនបើមានការធ្វើបច្ចុប្បន្នភាព កំណែ IPPFចុងក្រោយបំផុតនឹងត្រូវបានអនុម័តដោយធនាគារពិភពលោក ហើយដាក់បង្ហាញជាសាធារណៈឡើងវិញ។

១. ការពិពណ៌នាសង្ខេបពីគម្រោង

ជំពូកទី១ ពិពណ៌នាអំពីគោលបំណងនៃ CWSIP ដែលមានគោលបំណងគាំទ្រដល់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា (RGC) ក្នុងការអនុវត្តវិធីសាស្ត្ររួមបញ្ចូលគ្នាចំពោះសន្តិសុខទឹក ផ្តោតលើការកែលម្អលទ្ធភាពប្រើប្រាស់ទឹកសម្រាប់ប្រព័ន្ធជាវសាស្ត្រ សេវាទឹកខ្នាតធំនានា ក៏ដូចជាផលិតភាពទឹកកសិកម្ម។ គម្រោងនេះនឹងគាំទ្រដល់ប្រតិបត្តិការរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលនូវអភិក្រមសមាហរណកម្មសន្តិសុខទឹកនៅកម្រិតអាងទន្លេ និងប្រព័ន្ធទឹក ទន្ទឹមនឹងនោះការដោះស្រាយការគំរាមកំហែងចម្បងចំពោះសន្តិសុខទឹក ដោយសារតែបរិស្ថានជាវសាស្ត្រមិនល្អបណ្តាលមកពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ការខ្វះចន្លោះនៃស្ថាប័ន នៅខ្វះខាតការវិនិយោគហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធទឹក ប្រសិទ្ធភាពនៃការប្រើប្រាស់ទឹកក្នុងវិស័យកសិកម្មនៅកម្រិតទាប និងការខូចខាតនូវប្រព័ន្ធអេកូឡូស៊ី។ គម្រោងនេះក៏មានគោលបំណងកែលម្អអភិបាលកិច្ច អនុវត្តគោលនយោបាយ និងបទប្បញ្ញត្តិពាក់ព័ន្ធ ពង្រឹងសមត្ថភាពស្ថាប័ន និងធ្វើទំនើបកម្មហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ និងសេវាកម្មគ្រប់គ្រងធនធានទឹកដែលបានជ្រើសរើសនៅក្នុងអាងទន្លេគោលដៅ។

២. ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃជនជាតិដើមភាគតិច

ជំពូកទី២ ផ្តល់ព័ត៌មានទូទៅមួយចំនួនអំពីជនជាតិដើមភាគតិច (IP) នៅកម្ពុជា រួមទាំងទិដ្ឋភាពទូទៅអំពីជនជាតិដើមភាគតិចក្នុងខេត្តចំនួនប្រាំ រួមមាន មណ្ឌលគីរី ក្រចេះ កំពង់ធំ រតនគិរី និងស្ទឹងត្រែង។ វាក៏ពិពណ៌នាអំពីលក្ខណៈសេដ្ឋកិច្ចសង្គម និងវប្បធម៌នៃក្រុមជនជាតិដើមភាគតិច សំខាន់ៗមួយចំនួនដែលមានវត្តមាននៅក្នុងខេត្តគម្រោង។

៣. ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់

ជំពូកទី៣ បង្កើតមូលដ្ឋានច្បាប់ដែល IPPF ត្រូវបានរៀបចំ។ IPPF ត្រូវបានរៀបចំឡើងដោយផ្អែកលើច្បាប់ជាតិ និងបទប្បញ្ញត្តិទាក់ទងនឹងជនជាតិដើមភាគតិច និងស្តង់ដារបរិស្ថាន និងសង្គម (ESS7) របស់ធនាគារពិភពលោកស្តីពីជនជាតិដើមភាគតិច។ ដោយសារមានគម្លាតរវាងគោលនយោបាយទាំងពីរ ការវិភាគគម្លាតមួយត្រូវបានធ្វើឡើង។ វាត្រូវបានរកឃើញថា ខណៈពេលដែលមានការផ្សារភ្ជាប់បំពេញបន្ថែមមួយចំនួនរវាងច្បាប់ និងបទប្បញ្ញត្តិរបស់កម្ពុជា និង ESS7 របស់ធនាគារពិភពលោក វាមានកង្វះបទប្បញ្ញត្តិលម្អិត និងនីតិវិធីប្រតិបត្តិការដែលជួយសម្រួលដល់ការអនុវត្តប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនៃផែនការជនជាតិដើមភាគតិច (IPP)។ ដូច្នេះ IPPF នេះស្នើវិធានការដែលមានគោលបំណងផ្សារភ្ជាប់គម្លាតនេះតាមរយៈការពិគ្រោះយោបល់ជាមួយបណ្តា

ក្រុមជនជាតិដើមភាគតិច និងធានាថាបណ្ដាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិច នៅក្នុងតំបន់អនុគម្រោងទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍សេដ្ឋកិច្ចសង្គមដែលមានលក្ខណៈវប្បធម៌សមស្របនឹងពួកគេ។

៤. ហានិភ័យ ផលប៉ះពាល់ និងវិធានការកាត់បន្ថយ

ជំពូកទី៤ បានពិពណ៌នាអំពីហានិភ័យ និងផលប៉ះពាល់បរិស្ថាន និងសង្គម ដែលត្រូវបានកំណត់ទាក់ទងនឹងសកម្មភាពសាងសង់របស់គម្រោងក្រោមសមាសភាគទី១ (ការផ្ដល់សេវាទឹកប្រកបដោយនិរន្តរភាព) សមាសភាគទី២ (ការគ្រប់គ្រងចម្រុះទឹក និងដំណាំ) និងសកម្មភាពគោលនយោបាយក្រោមសមាសភាគទី៣ (ការគ្រប់គ្រងចម្រុះធនធានទឹក)។ ដោយផ្អែកលើលក្ខណៈ វិសាលភាព និងទំហំនៃការវិនិយោគរបស់គម្រោង គម្រោងនេះត្រូវបានរំពឹងថានឹងផ្ដល់នូវផលប៉ះពាល់ជាវិជ្ជមានជារួមលើជីវភាពរស់នៅរបស់ប្រជាជនជនជាតិដើមភាគតិចក្នុងតំបន់ តាមរយៈលទ្ធភាពដែលអាចជឿទុកចិត្តបានកាន់តែច្រើនចំពោះប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រ និងបច្ចេកវិទ្យាកសិកម្មដែលសមស្របនឹងពួកគេ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានមួយចំនួន (ភាគច្រើនគឺនៅក្នុងមូលដ្ឋាន និងរយៈពេលខ្លី) ត្រូវបានរំពឹងទុកផងដែរ។ មុនពេលសាងសង់ លទ្ធកម្មដីធ្លីតិចតួចក៏ត្រូវបានរំពឹងទុក។ ការផ្លាស់ប្ដូរសេដ្ឋកិច្ចត្រូវបានរំពឹងទុកជាពិសេសសម្រាប់អ្នកដែលធ្វើកសិកម្មនៅខាងក្នុងអាងស្តុកទឹក។ ក្នុងអំឡុងពេលដំណើរការសាងសង់ ផលប៉ះពាល់បរិស្ថានអវិជ្ជមានរយៈពេលខ្លីមួយចំនួនត្រូវបានរំពឹងទុក ដូចជាសំឡេង ធូលី រំញ័រជាដើម។ ហានិភ័យដែលទាក់ទងនឹងលំហូរកម្លាំងពលកម្មទៅកាន់តំបន់អនុគម្រោងដើម្បីគាំទ្រសកម្មភាពសំណង់ក៏ត្រូវបានរំពឹងទុកផងដែរ។

វិធានការត្រូវបានស្នើឡើងនៅក្នុង IPPF ដើម្បីជៀសវាងផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមាន។ ប្រសិនបើមិនអាចជៀសវាងបាន កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងនឹងត្រូវបានធ្វើឡើងដើម្បីកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់តាមរយៈការរចនា។ នៅពេលដែលអនុគម្រោងទំនប់ទឹក និងប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រត្រូវបានកំណត់ ការពិនិត្យរកមើលវត្តមានរបស់ IPs នៅក្នុងតំបន់អនុគម្រោងនឹងត្រូវបានអនុវត្ត។ ប្រសិនបើបណ្ដាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិច មានវត្តមាននៅក្នុងតំបន់អនុគម្រោង ការវាយតម្លៃសង្គមដែលជាគោលដៅនឹងត្រូវបានអនុវត្ត ដើម្បីធានាថាបណ្ដាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិច ត្រូវបានពិគ្រោះយោបល់ប្រកបដោយអត្ថន័យ ហើយមតិកែលម្អរបស់ពួកគេលើហានិភ័យ និងផលប៉ះពាល់នៃអនុគម្រោងត្រូវបានកំណត់ វាយតម្លៃ និងបញ្ចូលទៅក្នុងការរចនាគម្រោង និងក្នុងការអនុវត្តតំបន់ជាក់លាក់នៃបរិស្ថាន និងសង្គម ផែនការគ្រប់គ្រង ផែនការជនជាតិដើមភាគតិចនឹងត្រូវបានរៀបចំដើម្បីធានាថាបណ្ដាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិចទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍សេដ្ឋកិច្ចសង្គម ដែលមានលក្ខណៈវប្បធម៌សមរម្យសម្រាប់ពួកគេ ដោយមិនគិតពីផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានពីគម្រោង ឬអត់នោះទេ។

ជាផ្នែកនៃការពិនិត្យស្វែងរកជនជាតិដើមភាគតិច អនុគម្រោងណាមួយដែលមានសក្ដានុពល ១) ទាមទារលទ្ធកម្មដីធ្លីជាអចិន្ត្រៃយ៍នៃកម្មសិទ្ធិសមូហភាពដោយសហគមន៍ជនជាតិដើមភាគតិច ២) បណ្ដាលឱ្យមានការផ្លាស់ទីលំនៅរបស់ជនជាតិដើមភាគតិច ពីដី និងធនធានធម្មជាតិដែលស្ថិតក្រោមកម្មសិទ្ធិប្រពៃណី ឬក្រោមការប្រើប្រាស់តាមទម្លាប់ ឬការកាន់កាប់ និង ៣) មានផលប៉ះពាល់យ៉ាងសំខាន់លើបេតិកភណ្ឌវប្បធម៌របស់ជនជាតិដើមភាគតិច ដែលជាវត្ថុជាអត្តសញ្ញាណ និង/ឬផ្នែកវប្បធម៌ ពិធី ឬទិដ្ឋភាពខាងវិញ្ញាណនៃជនជាតិដើមភាគតិច ដែលរងផលប៉ះពាល់នឹងត្រូវបានផ្ដល់ហិរញ្ញប្បទានក្រោមគម្រោងនេះ។

៥. ការរៀបចំផែនការជនជាតិដើមភាគតិច

ជំពូកទី 5 បានពិពណ៌នាអំពីជំហានដែលត្រូវអនុវត្តដោយ MoWRAM និង MAFF ដើម្បីរៀបចំ IPP ។ នេះរួមបញ្ចូលទាំងនីតិវិធីពិនិត្យសម្រាប់ IP(s) ធ្វើការវាយតម្លៃសង្គមគោលដៅប្រសិនបើ IPs ត្រូវបានរកឃើញ និងធាតុដែលត្រូវការសម្រាប់ IPP។ ជំពូកនេះក៏ពិពណ៌នាអំពីរបៀបដែលភាគីពាក់ព័ន្ធគម្រោង ជាពិសេស IPs នៅក្នុងតំបន់គម្រោងរង នឹងត្រូវបានចូលរួមក្នុងអំឡុងពេលរៀបចំ និងការអនុវត្តគម្រោងរង និងរបៀបដែលព័ត៌មានគម្រោង ដូចជាការពិពណ៌នាគម្រោង ហានិភ័យ និងផលប៉ះពាល់បរិស្ថាន និងសង្គម វិធានការកាត់បន្ថយ យន្តការសារទុក្ខ ។ល។ បានបង្ហាញសម្រាប់គោលបំណងនៃការពិគ្រោះយោបល់ជាមួយ IPs ដែលរងផលប៉ះពាល់។

៦. យន្តការដោះស្រាយបណ្តឹងតវ៉ា

ជំពូករៀបរាប់អំពីយន្តការដោះស្រាយបណ្តឹងតវ៉ា (GRM) ដែលគម្រោងរៀបចំដើម្បីធានាថាមានជាស្រេច និងដំណើរការបានត្រឹមត្រូវដើម្បីធានាថាជនជាតិដើមភាគតិច ដែលរងផលប៉ះពាល់អាចមានមធ្យោបាយ និងប្រើប្រាស់បានដោយងាយ។ គម្រោងនេះក៏មានគោលបំណងធានាផងដែរនូវបណ្តឹងដែលបានដាក់ដោយជនជាតិដើមភាគតិច ដែលរងផលប៉ះពាល់ត្រូវបានដោះស្រាយទាន់ពេលវេលា និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ក្នុងលក្ខណៈដែលសមស្របតាមវប្បធម៌របស់ពួកគេ។ GRM ណែនាំលម្អិតអំពីរបៀបដែលពាក្យបណ្តឹងអាចត្រូវបានដាក់ រួមទាំងទម្រង់នៃការដាក់ស្នើ បណ្តាញ និងជំហានក្នុងអំឡុងពេលដំណើរការដោះស្រាយបណ្តឹងតវ៉ា។ វាក៏ពណ៌នាអំពីរយៈពេលកំណត់ តាមដែលអាចធ្វើទៅបាន សម្រាប់ជំហាននីមួយៗ សម្រាប់ការទទួលស្គាល់ការទទួលពាក្យបណ្តឹង និងការជូនដំណឹងដល់បុគ្គលដែលមានបញ្ហាអំពីដំណើរការដោះស្រាយ និងដំណោះស្រាយដែលបានស្នើឡើង។

៧. ការរៀបចំការអនុវត្តន៍ ការត្រួតពិនិត្យ និងការធ្វើរបាយការណ៍

ជំពូកទី៧ រៀបរាប់ពីការទទួលខុសត្រូវសំខាន់ៗរបស់ MoWRAM និង MAFF ក្នុងការអនុវត្ត IPPF។ MoWRAM និង MAFF នឹងជូនដំណឹងដល់ WB អំពីលទ្ធផលនៃការពិនិត្យស្វែករកជនជាតិដើមភាគតិច និងជំហានដែល MoWRAM និង MAFF នឹងចាត់វិធានការក្នុងករណីដែលបណ្តាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិចមានវត្តមាននៅក្នុងតំបន់អនុគម្រោង។ នៅពេលដែលបណ្តាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិចត្រូវបានរកឃើញនៅក្នុងតំបន់អនុគម្រោង MoWRAM និង MAFF នឹងចូលរួមជាមួយអ្នកប្រឹក្សាយោបល់ជនជាតិដើមភាគតិចដើម្បីធ្វើការវាយតម្លៃសង្គមដែលជាគោលដៅ និងរៀបចំ IPPs ដែលពាក់ព័ន្ធ។ ការអនុវត្តគម្រោង IPPs នឹងត្រូវបានត្រួតពិនិត្យផ្ទៃក្នុងដោយ MoWRAM និង MAFF ។ ផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានលើបណ្តាក្រុមជនជាតិដើមភាគតិចដោយសារតែការធ្វើលទ្ធកម្មដីធ្លី (ប្រសិនបើមាន) នឹងត្រូវបានត្រួតពិនិត្យដោយអគ្គនាយកដ្ឋានដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយសារគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ និង PMU ដូចដែលបានណែនាំដោយក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយសារគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ (RPF)។

៨. ការចំណាយ និងថវិកា

ជំពូកទី៨ ផ្តល់នូវការចំណាយជាសូចនាករសម្រាប់ការអនុវត្ត IPPF និងរួមបញ្ចូលប្រភពថវិកាដែលនឹងត្រូវបាន
បែងចែកពីមូលនិធិសមភាគី។